

Kraków, 29.01.2020 r.
ZDW/PW/2020/ 751 /DN4/AN
znak sprawy: ZDW-DN-4-271-63/19

Zamawiający
Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie
ul. Głowackiego 56
30-085 Kraków

Zawiadomienie o unieważnieniu postępowania

dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn. Opracowanie studium lokalizacyjno-funkcjonalno-ruchowego rozwoju układu komunikacyjnego zachodniej Małopolski (nr ZDW-DN-4-271-63/19)

Zamawiający – Zarząd Dróg Wojewódzkich w Krakowie niniejszym na podstawie art. 92 ust. 1 pkt 7 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych* (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986, ze zm., zwanej dalej ustawą PZP) zawiadamia, iż prowadzone przez Zamawiającego postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego *Opracowanie studium lokalizacyjno-funkcjonalno-ruchowego rozwoju układu komunikacyjnego zachodniej Małopolski* (ZDW-DN-4-271-63/19) zostało unieważnione w oparciu o art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy PZP.

UZASADNIENIE

W toku prowadzenia przedmiotowego postępowania wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że dalsze prowadzenie tego postępowania (i wykonanie zamówienia będącego jego przedmiotem na warunkach w nim określonych) nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Zamawiający wszczynając przedmiotowe postępowanie, w dokumentach przetargowych – w treści cz. I pkt 2 SIWZ – cz. opisowa oraz treści sekcji II.2.4. ogłoszenia o zamówieniu nr 2019/S 180-438842 opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 18 września 2019 r. określił przedmiot niniejszego zamówienia, odwołując się w tym zakresie do treści zał. nr 1 SIWZ – Opisu przedmiotu zamówienia (OPZ) zawierającego szczegółowy opis przedmiotu tego zamówienia. Przedmiotem zleconego opracowania jest studium obejmujące wielokierunkową analizę uwarunkowań i funkcjonowania komunikacyjnego układu drogowego w obszarze zachodniej Małopolski w powiatach olkuskim, chrzanowskim, oświęcimskim i wadowickim, ze szczególnym uwzględnieniem poprawy dostępności do obszarów najbardziej obciążonych ruchem drogowym oraz do obszarów o słabo rozwiniętej sieci dróg układu podstawowego. Celem opracowania miała być szczegółowa i kompleksowa analiza i diagnoza istniejącego układu drogowego wskazanego powyżej obszaru oraz warunków ruchu, sporządzenie prognoz ruchu i więzby sieciowych powiązań, które miały posłużyć do sporządzenia programu inwestycyjnego dla przedmiotowego obszaru Małopolski. Zamysłem zleconego opracowania było dokonanie wielowymiarowej analizy istniejącego układu drogowego, zarówno w zakresie dróg o podstawowym znaczeniu, tj. dróg krajowych i wojewódzkich, jak i dróg lokalnych, powiatowych

czy gminnych. Analiza istniejącego układu drogowego miała zostać zestawiona z potrzebami zapewnienia dobrej obsługi komunikacyjnej, w szczególności jej rozwoju i wskazania kierunków tego rozwoju, nie tylko na szczeblu ponadlokalnym, ale również lokalnym, uwzględniając plany, dążenia i uwarunkowania na szczeblu samorządów lokalnych.

W kontekście zamiaru wykonania tak określonego zamówienia (mającego na celu zidentyfikowanie określonych potrzeb komunikacyjnych także lokalnych społeczności oraz diagnozę lokalnych układów komunikacyjnych w szerszej perspektywie) miało być ono w założeniu realizowane przez Zamawiającego przy wymiernej współpracy i współudziale (także finansowym) lokalnych jednostek samorządu terytorialnego (JST – powiatów i gmin), terytorialnie wchodzących w skład obszaru Małopolski zachodniej (a więc lokalizacyjnie objętych przedmiotem planowanego do wykonania studium). Propozycję współpracy przy powstaniu opracowania objętego przedmiotowym zamówieniem skierowano do dwudziestu dziewięciu JST (czterech powiatów i dwudziestu pięciu gmin). Podjęcie działań związanych ze współpracą z samorządami lokalnymi podyktowane było w szczególności faktem, że to właśnie te samorzady w dużej mierze inicjują podejmowanie przez województwo (samorząd regionalny) działań w zakresie inwestycji drogowych i komunikacyjnych, mają najlepsze rozeznanie w przedmiocie lokalnych potrzeb społeczności, kierunków, które należy podejmować, a także działań, które należy uwzględnić przy planowaniu rozwoju sieci drogowej i komunikacyjnej oraz są *de facto* najbardziej zainteresowane zidentyfikowaniem adekwatnych dla społeczności lokalnych potrzeb infrastrukturalnych i wdrażaniem do realizacji działań mających czynić im zadość. Wstępne ustalenia dotyczące udziału JST w realizacji niniejszego zamówienia dokonane zostały na szczeblu władz samorządowych przed wszczęciem niniejszego postępowania i w oparciu o nie właśnie sporządzony został m.in. OPZ oraz podjęta została decyzja o wdrożeniu procedury zamówieniowej (w toku której – celem niepotrzebnego niewstrzymywania i nieprzeciągania działań formalnych zmierzających do rozpoczęcia prac projektowych – miała nastąpić finalizacja tych ustaleń w kontekście w szczególności zawarcia stosownych umów o współpracy międzysamorządowej). Opracowany zgodnie z powyższymi założeniami OPZ (zał. nr 1 SIWZ) stanowił jeden z elementów dokumentacji przetargowej udostępnionej na gruncie wszczętego w dniu 18 września 2019 r. postępowania w sprawie zamówienia *Opracowanie studium lokalizacyjno-funkcjonalno-ruchowego rozwoju układu komunikacyjnego zachodniej Małopolski*.

W ramach uruchomionych – równolegle do toczącej się procedury przetargowej – działań mających na celu konkretyzację założeń współpracy część JST wstępnie zainteresowanych wcześniej tematem potwierdziła wolę niezwłocznego przystąpienia do planowanego przedsięwzięcia, jednakże pozostała część dłużej czasu się wahała (nie zajmowała wiążącego stanowiska), bądź wręcz odmówiła współpracy. Takie zdarzenia nastąpiły już jednak w określonym (ważkim z punktu widzenia możliwości podejmowania konkretnych działań proceduralnych) momencie toku procedury przetargowej, a mianowicie po upływie terminu składania ofert. Termin składania ofert w tym postępowaniu upłynął w dniu 21 października 2019 r. – nastąpiło wówczas otwarcie złożonych na bazie udostępnionej SIWZ (w tym zał. nr 1 SIWZ – OPZ) ofert (w postępowaniu złożona została jedna oferta), a następnie Zamawiający przystąpił do czynności badania ofert zgodnie z obowiązującą procedurą. Mając jednocześnie na uwadze zaistniałą w sprawie sytuację (związaną ze stanowiskiem części JST w przedmiocie braku woli współpracy przy projekcie oraz równoległym toczącym się postępowaniem przetargowym w sprawie zamówienia nierozzerwalnie związanego i bazującego na współpracy z JST, na gruncie którego dokonane zostało już otwarcie ofert) Zamawiający, przy wsparciu władz Województwa Małopolskiego, podjął próbę uzgodnienia zasad współpracy z tymi JST. Dlatego też procedura zamówieniowa była stosownie przedłużana (w ramach dostępnych instytucji prawnych) – celem nawiązania wymaganej z punktu widzenia realizacji przedmiotu tego zamówienia (w kształcie określonym w OPZ) współpracy ze wszystkimi JST terytorialnie zainteresowanymi zadaniem.

Ostatecznie jednak nie udało się przekonać do podjęcia współpracy przy realizacji przedsięwzięcia wszystkie zakładane JST – w styczniu 2020 r. okazało się, iż spośród dwudziestu dziewięciu JST konkretyzację chęci i woli współpracy i wkładu merytorycznego zadeklarowało szesnaście gmin i trzy powiaty, natomiast jednaście gmin i jeden powiat od projektu odstąpiło. Brak jest już zatem nadziei na nawiązanie współpracy z JST na założonych uprzednio zasadach (będących podstawą do określenia zakresu i modelu realizacji zamówienia zobrazowanych w treści SIWZ).

Niniejsza okoliczność była nieprzewidziana i niezależna (zewnętrzna) od Zamawiającego, przy czym ma przemożny wpływ na samo planowane przedsięwzięcie, a przez to i na prowadzone postępowanie przetargowe. Otóż wycofanie się części JST z projektu oznacza konieczność zweryfikowania i zaktualizowania zakresu przedmiotu zamówienia. Obecny przedmiot zamówienia obejmuje cały obszar Małopolski zachodniej, zarówno w zakresie obszarowym, jak i funkcjonalnym. Odstąpienie części samorządów lokalnych od zadania oznacza konieczność zweryfikowania tych zakresów oraz ograniczenie przedmiotu zamówienia, zarówno w zakresie potrzeb poszczególnych rejonów Małopolski zachodniej, jak i zakresów tego, co opracowanie powinno zawierać, m.in. w zakresie planów inwestycyjnych, koncepcji rozwiązań, uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego, kulturowego, środowiskowego, uwarunkowań wynikających ze stanu zainwestowania na terenie poszczególnych samorządów lokalnych (poprzez ograniczenie dotychczasowego zakresu niezainteresowanych gmin i powiatu). Powoduje to również potrzebę przeanalizowania modelu procedowania i realizacji zadania na szczeblu władz Województwa Małopolskiego – w kontekście zasadności, zakresu i kwestii techniczno-organizacyjnych związanych z wdrożeniem wykonania prac studialnych (w świetle braku współpracy przy ich realizacji ze strony wszystkich terytorialnie adekwatnych JST). Konieczność dokonania niniejszego (zmiana okoliczności) zaistniała jednak już po upływie terminu składania ofert w niniejszym postępowaniu, przez co nie jest już możliwe dokonanie na gruncie tego postępowania koniecznej w świetle tegoż zmiany OPZ celem wskazanego zaktualizowania jego treści – zgodnie z wykładnią *a contrario* przepisu art. 38 ust. 4 ustawy PZP niedopuszczalne jest dokonywanie zmiany treści SIWZ (w tym OPZ) po upływie terminu składania ofert w postępowaniu. Jednocześnie wdrożenie do realizacji zamówienia w obecnie określonym kształcie (zawarcie umowy i wykonanie zadania) byłoby z punktu widzenia interesu publicznego niecelowe, nieracjonalne i wątpliwe merytorycznie z powodu braku zapewnienia współpracy ze strony części JST, których poszczególne aspekty opracowania miałyby dotyczyć i których bezpośredniego udziału wymagałoby ich bieżące wykonywanie. W świetle zaistniałej sytuacji koniecznym i zasadnym stało się dokonanie weryfikacji i analizy całego OPZ oraz wprowadzenie w następstwie tegoż stosownych modyfikacji, czego jednak ze wskazanych powodów proceduralnych nie można przeprowadzić na gruncie obecnego (trwającego) postępowania.

Mając zatem na uwadze fakt, iż z punktu widzenia interesu publicznego (w kontekście obowiązku racjonalnego i efektywnego gospodarowania mieniem publicznym przez Zamawiającego stanowiącego jednostkę sektora finansów publicznych oraz realizowania zadań merytorycznie uzasadnionych, mających uargumentowane podstawy do ich wdrażania), zgodnie z aktualną wiedzą – na skutek istotnej zmiany okoliczności zaistniałej już w toku niniejszego postępowania (tzn. faktu wycofania się części JST ze współpracy przy realizacji planowanego przedsięwzięcia oraz będącego tego konsekwencją koniecznością weryfikacji i ograniczenia funkcjonalnego, planowanego do opracowania studium) – niezasadne stało się wykonanie zamówienia w postaci (zakresie) określonej w SIWZ (OPZ), a przez to i dalsze prowadzenie postępowania w sprawie tego zamówienia, czego nie można było wcześniej przewidzieć i co jest niezależne od Zamawiającego (jako że kwestia ostatecznych stanowisk części JST, które wyrażone zostały dopiero w styczniu b.r., pomimo wcześniejszych wstępnych ustaleń, rozmów i podjętych jeszcze w międzyczasie prób zawiązania współpracy, nie dotyczyła aspektu władztwa i kompetencji Zamawiającego, ale decyzji zewnętrznych, o których

Zamawiający został poinformowany), a jednocześnie brak jest już obecnie formalnej możliwości dokonania zmiany treści SIWZ (OPZ) celem wymaganej aktualizacji i uracjonalnienia merytorycznego jej treści (z uwagi na fakt, iż zaistnienie wskazanej zmiany okoliczności nastąpiło już po upływie terminu składania ofert w tym postępowaniu, który to moment wyznaczał granicę czasową możliwości dokonywania zmian treści SIWZ), zaszła obecnie uzasadniona faktycznie i prawnie potrzeba unieważnienia prowadzonego postępowania.

Mając powyższe na uwadze – w związku z zaistnieniem sytuacji opisanej wyżej – Zamawiający unieważnił przedmiotowe postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 6 ustawy PZP, jako że nieprzewidziane wystąpienie wskazanych okoliczności należy uznać za na tyle istotne, iż w interesie publicznym nie leży dalsze prowadzenie tego postępowania i wykonanie zamówienia w takim zakresie, jak to było przewidziane.

DYREKTOR
mgr inż. Marta Maj

Niniejsze pismo przekazywane jest Wykonawcom jedynie w postaci elektronicznej (scanu oryginału pisma) i jedynie drogą elektroniczną – na adresy e-mail Wykonawców wskazane w ofertach.

Zamawiający wymaga potwierdzenia przez Wykonawców otrzymania niniejszego pisma za pomocą poczty elektronicznej.

Otrzymują:

1 x WYG International Sp. z o.o. ul. Bitwy Warszawskiej 1920 nr 7, 02-366 Warszawa

1 x www.zdw.krakow.pl

1 x a/a DN-4

